

ALLEGATO A)

PROGETTO TECNICO EX ART. 23 DEL D.LGS 50/2016 e ss.mm.ii. per l'acquisizione dei servizi di pulizia e attività di vigilanza, custodia e accoglienza e di supporto al personale educativo per le esigenze delle scuole infanzia e degli asili nido comunali.

a) Relazione tecnico-illustrativa.

L'organizzazione delle attività ausiliarie nelle scuole del Comune di Cremona, necessita del reperimento sul mercato (mancando le necessarie risorse interne) di un fornitore di servizi in grado di assicurare alcune esigenze imprescindibili:

1. attività di vigilanza, custodia, accoglienza;
2. attività di supporto al personale educatore;
3. attività di pulizia dei locali;
4. gestione di servizi di sostituzione del personale dipendente comunale, in caso di assenza per ferie o malattia.

L'appalto comprende inoltre la fornitura da parte dell'appaltatore, del materiale di pulizia ed igiene e le attrezzature e macchinari necessari per l'esecuzione delle pulizie, dei prodotti per il lavaggio della biancheria, nonché del materiale igienico sanitario per i servizi igienici (carta igienica, sapone lavamani, carta asciugamani).

I servizi in questione richiedono, da parte del fornitore, un'elevata capacità tecnica ed organizzativa, in particolare, per la progettazione degli interventi ed il coordinamento, attraverso il Servizio Politiche Educative, delle attività dell'impresa con quelle dei responsabili delle scuole. Inoltre la tipologia della utenza richiede una certa continuità degli adetti presenti nelle scuole.

Negli ultimi anni le esigenze elencate sono state, per la maggior parte, soddisfatte attraverso l'individuazione, tramite gara pubblica, di un operatore economico che si è aggiudicato la fornitura di detti servizi per le seguenti scuole:

- asilo nido Lancetti
- asilo nido San Francesco
- scuola infanzia Lacchini
- scuola infanzia Martini
- scuola infanzia Agazzi
- scuola infanzia Aporti
- scuola infanzia Castello
- scuola infanzia Gallina
- scuola infanzia Martiri Libertà

Attraverso il personale interno all'Amministrazione Comunale si è provveduto, invece, alle attività sopra descritte presso numero quattro scuole (asilo nido Navaroli, asilo nido Sacchi, scuola infanzia Zucchi, scuola infanzia S. Giorgio), nonché a garantire la supervisione dei lavori affidati all'esterno.

Nel nuovo contratto, anche in seguito ad ulteriori pensionamenti o di trasferimenti del personale comunale ad altri settori comunali, viene riorganizzata la presenza del personale comunale su due scuole (asilo nido Navaroli e scuola infanzia Martiri della Libertà), affidando in modo completo o parziale all'esterno le attività sopra descritte presso le altre undici scuole.

La durata del contratto viene stabilita in 24 mesi e prevede le seguenti opzioni:

- a) proroga non superiore a 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del *D. Lgs. 50/2016*, nelle more di conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;

- b) rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 24 mesi;
- c) modifica, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del *D. Lgs 50/2016*, sia per maggiori come per minori quantità rispetto a quelle indicate nel presente capitolato, nei limiti del 20% del valore del contratto.

b) Procedura di gara, requisiti di partecipazione e criterio di valutazione delle offerte

b1) Procedura di gara

Per quanto attiene alla procedura di gara da scegliere ed utilizzare per l'affidamento dei servizi all'esterno, in base all'importo a base d'appalto, si ritiene di procedere alla selezione del fornitore attraverso procedura aperta (art. 60 del *D. Lgs. 50/2016*) per la motivazione di seguito esposta.

La categoria merceologica "Pulizia Immobili" appartiene alle categorie individuate dal DPCM del 11/07/2018 per cui vige per le PA l'obbligatorietà di ricorrere alle Convenzioni dei soggetti aggregatori, per importi pari o superiori alla soglia di rilievo comunitario. I servizi in oggetto riguardano però non solo servizi di pulizia delle sedi scolastiche, ma comprendono anche altre prestazioni di supporto al personale educativo (es. accoglienza bambini, vigilanza, collaborazione nella distribuzione pasti, mansioni connesse al servizio di ristorazione, ecc.) che non sono separabili, perché contestuali. E' stata in ogni caso constatata la mancanza di convenzioni Consip o a livello regionale per le pulizie nelle scuole.

b2) Requisiti partecipativi

Per la partecipazione alla procedura aperta i concorrenti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

1) requisiti soggettivi e di ordine generale di cui all'*art.80 D.Lgs.50/2016*

2) requisiti speciali

- requisiti di idoneità professionale

Ogni singolo operatore economico concorrente dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti di idoneità professionale:

a) Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. In riferimento a quanto previsto dalla Legge n. 82/1994 e dal D.M. n. 274/1997 l'iscrizione è richiesta con appartenenza almeno alla fascia di classificazione f) di cui all'art. 3 del citato D.M.

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

Nel caso di partecipazione alla gara di raggruppamenti di imprese, il requisito dovrà essere posseduto da tutti i componenti del raggruppamento. La totalità dei componenti deve essere in possesso di iscrizioni in fasce di classificazione tali che la somma dei singoli importi di classificazione risulti pari o superiore all'importo della fascia f) e l'impresa capogruppo deve essere iscritta ad una fascia di classificazione non inferiore alla fascia e).

Nel caso di partecipazione alla gara di consorzi di cui all'art. 45 lett b) e c) il requisito deve essere posseduto dal consorzio o da tutte le consorziate esecutrici del servizio di pulizia. Queste ultime devono essere in possesso dell'iscrizione in fasce di qualificazione tali che la somma dei singoli importi di classificazione risulti pari o superiore all'importo della fascia.

Il requisito dovrà essere posseduto anche dall'eventuale impresa ausiliaria.

Non è ammesso l'avvalimento.

- requisiti di capacità economico-finanziaria

a) Fatturato globale medio annuo riferito agli esercizi finanziari 2019/2020/2021 di €. 1.00.000,00= IVA esclusa; tale requisito è richiesto perché ritenuto indispensabile richiedere solidità economica del concorrente, in ragione della complessità prestazionale.

Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.

Ai sensi dell'art. 86, comma 4, del Codice l'operatore economico, che per fondati motivi non è in grado di presentare le referenze richieste può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante un qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante.

Nel caso di raggruppamenti il requisito deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nei termini di seguito indicati: mandataria nella misura minima del 40%, mandanti nella misura minima del 20% ciascuna.

I soggetti di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (consorzi) devono possedere detto requisito, ai sensi dell'art. 47 del D.Lgs. Medesimo, come di seguito indicato:

- a. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, direttamente dal consorzio medesimo;
- b. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del Codice, dal consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici e, mediante avvalimento, quelli delle consorziate non esecutrici, i quali vengono computati cumulativamente in capo al consorzio.

E' ammesso l'avvalimento.

- requisiti di capacità tecnico-professionale:

- 1) Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi

Il concorrente deve aver eseguito nel triennio 2019/2020/2021 servizi ausiliari in ambito educativo, scolastico o sociale, intendendosi con ciò, a titolo esemplificativo, le attività ausiliarie (servizi di pulizia, custodia, accoglienza, pulizie) prestate presso asili nido, scuole dell'infanzia, scuole primarie e secondarie, servizi ausiliari presso case di riposo, SAD, con esclusione delle strutture che erogano servizi di competenza del sistema sanitario e dell'amministrazione della giustizia, di importo complessivo minimo pari a € 640.000,00 I.V.A. esclusa, documentabili con un massimo di tre contratti.

Nel caso di raggruppamenti il requisito deve essere posseduto dal raggruppamento nel suo complesso.

I soggetti di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (consorzi) devono possedere detto requisito, ai sensi dell'art. 47 del D.Lgs. Medesimo, come di seguito indicato:

per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, direttamente dal consorzio medesimo;
per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del Codice, dal consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici e, mediante avvalimento, quelli delle consorziate non esecutrici, i quali vengono computati cumulativamente in capo al consorzio.

E' ammesso l'avvalimento.

- 2) essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 per le attività attinenti l'oggetto dell'appalto.

Nel caso di raggruppamenti, il requisito deve essere posseduto da ciascuna delle imprese raggruppate.

Nel caso di consorzi, il requisito deve essere posseduto dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici.

Il ricorso all'avvalimento per la certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015 comporta che l'ausiliaria metta a disposizione dell'ausiliata l'organizzazione aziendale in coerenza col requisito prestato, comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente, le hanno consentito di acquisire la certificazione prestata. Il relativo contratto di avvalimento, pertanto, dovrà indicare nel dettaglio le risorse e i mezzi prestati.

- 3) Essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione ambientale Secondo lo standard UNI EN ISO 14001 oppure al regolamento CE n. 1221/2009 EMAS.

Nel caso di raggruppamenti, il requisito deve essere posseduto da ciascuna delle imprese raggruppate. Nel caso di consorzi, il requisito deve essere posseduto dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici.

Il ricorso all'avvalimento per la certificazione ambientale UNI EN ISO 140001 oppure EMAS comporta che l'ausiliaria metta a disposizione dell'ausiliata l'organizzazione aziendale in coerenza col requisito prestato, comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente, le hanno consentito di acquisire la certificazione prestata. Il relativo contratto di avvalimento, pertanto, dovrà indicare nel dettaglio le risorse e i mezzi prestati.

b3) Criterio di aggiudicazione

Il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, teso a garantire il miglior rapporto qualità/prezzo.

Sarà ritenuto aggiudicatario il soggetto la cui offerta avrà ottenuto il punteggio più alto, risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai seguenti elementi:

- 1) progetto tecnico: massimo punti 70
- 2) prezzo: massimo punti 30

Per quanto concerne la valutazione tecnica, si rinvia all'articolo 7 dell'allegato capitolato speciale d'oneri.

Quanto all'offerta economica, il punteggio sarà attribuito come di seguito indicato (verranno apprezzati fino al secondo decimale, con arrotondamento).

Il punteggio massimo attribuibile di **30 punti** sarà assegnato applicando la seguente formula:

$$C_i \text{ (per } A_i \leq A_{\text{soglia}}) = X (A_i / A_{\text{soglia}})$$

$$C_i \text{ (per } A_i > A_{\text{soglia}}) = X + (1 - X) [(A_i - A_{\text{soglia}}) / (A_{\text{max}} - A_{\text{soglia}})]$$

dove:

- C_i è il coefficiente attribuito al concorrente i-esimo
- A_i è il ribasso percentuale del concorrente i-esimo
- A_{soglia} è la media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti
- A_{max} è il valore del ribasso più conveniente
- X è il coefficiente correttivo posto uguale a 0,90

c) Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81

Ai sensi dell'art. 26 del D. lgs. n. 81 del 2008 viene redatto, per i servizi in oggetto, il Documento Unico sulla Valutazione dei Rischi da Interferenza (D.U.V.R.I.), allegato alla presente relazione.

d) Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

Nello stabilire la base d'appalto, è stato considerato il costo del lavoro determinato in € 1.251.572,28, calcolato moltiplicando il numero di ore stimate per l'esecuzione dei servizi (n. 72.597) per il costo stabilito per il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro "*Personale dipendente*

da imprese esercenti i servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multi servizi” pari ad € 17,24 (costo medio orario 2° livello centro-nord approvato con il D.D. n. 25/2022 del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali.)

Il valore complessivo dell'appalto, calcolato secondo quanto previsto dall'art. 35, c.4 D.Lgs 50/2016, ammonta ad € 3.159.532,50 Iva 22% esclusa, come di seguito specificato:

Base d'appalto per 24 mesi:	1.287.850,00
Oneri di sicurezza scaturenti dal DUVRI - art. 26 D.Lgs. 81/2008 (non soggetti	2.150,00
Importo rinnovo 24 mesi, compresi oneri di sicurezza scaturenti dal DUVRI	1.290.000,00
Opzioni (proroga 6 mesi € 321.962,50 - estensione nei limiti del 20% € 257.570,00)	579.532,50
TOTALE IVA ESCLUSA	3.159.532,50

Il prospetto degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura è il seguente:

Spesa per l'acquisizione dei servizi	Spesa relativa alla base d'asta: € 1.290.000,00 di cui costi della sicurezza, non soggetti a ribasso € 2.150,00.
Costi per accertamenti o indagini preliminari	Descrizione delle attività e degli accertamenti preliminari Non vi sono costi dovuti a consulenze, accertamenti o indagini preliminari
Costi per oneri procedurali	Pagamento contributo per procedura di gara Anac: € 600,00.
Spese relative agli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice dei Contratti Pubblici	Non previsti
Spese per attività di supporto allo sviluppo della procedura selettiva	Non sono previsti costi relativi ad affidamento all'esterno di compiti di supporto al Responsabile del procedimento
Spese per le commissioni giudicatrici	La procedura è affidata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, pertanto, si rende necessaria la nomina di idonea Commissione per la valutazione delle offerte, ex art. 77 del Codice dei Contratti Pubblici. I Commissari saranno individuati all'interno delle risorse professionali del Comune di Cremona, senza oneri
Spese per la pubblicità legale	Per la pubblicazione legale del bando e della documentazione di gara è prevista una spesa presunta pari ad € 4.550,00 IVA compresa. Tale spesa sarà impegnata in sede di indizione di

	gara.
Spese per attività relative all'esecuzione del contratto	Non è previsto alcun costo
Spese per le verifiche di conformità di esecuzione	Non è previsto alcun costo, in quanto l'attività di verifica sarà effettuata da personale dipendente del Comune di Cremona
Costi relativi all'IVA ed ad eventuali oltre imposte e contributi di legge	€ 283.800,00

e) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

A questo progetto si allega di seguito, quale parte integrante, il capitolato speciale d'oneri, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità.

Si evidenzia, in particolare, che i servizi di pulizia dovranno essere a basso impatto ambientale (conformi ai Criteri ambientali minimi stabiliti nel D.M. 51 del 29/01/2021 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del mare pubblicato in G.U. n. 42 del 19/02/2021).

Allegati:

- *capitolato speciale d'oneri*
- *Schema di contratto*
- *D.u.v.r.i.*