



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

Prot. Prec. 44730/2012

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
31	27 settembre 2012

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

Seduta Pubblica

L'anno duemiladodici addì ventisette del mese di settembre in Cremona, nella Sala Consiliare, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare, con la presidenza della Sig.a Maura Ruggeri in qualità di Presidente – Consigliere Anziano, la partecipazione del Sig. Segretario Generale Avv. Pasquale Criscuolo e l'assistenza degli scrutatori Signori Domenico Maschi – Laura Anni e Annamaria Abbate

il seguente OGGETTO:

Approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni presentate all'adozione del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica, la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica e definitiva approvazione dello stesso.

All' inizio della trattazione sono presenti i seguenti Consiglieri :

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ABBATE Sig.ra ANNAMARIA	SI	MANCINI Sig. RICCARDO	SI
ANNI Sig.ra LAURA	SI	MANFREDINI Sig.a ALESSIA	GIUST.
BERNERI Sig. GIANFRANCO	SI	MARUSSICH Sig.ra MIRELLA	SI
BONALI Sig. DANIELE	SI	MASCHI Sig. DOMENICO	SI
BORSELLA Sig. ROBERTO	SI	PADOVANI Sig. SERGIO	SI
BURGAZZI Sig. DANIELE	GIUST.	PANVINI Sig. ROBERTO	SI
CANALE Sig. SANTO	SI	PERRI Sig. ORESTE	SI
CERESA Sig. MICHELE GIUSEPPE	SI	QUINZANI Sig. FERDINANDO	SI
CORADA Sig. GIAN CARLO	SI	ROMANI Sig. GABRIELE	SI
CORRADI Sig. ALESSANDRO	GIUST.	RUGGERI Sig.ra CATERINA MARIA	SI
EVERET Sig. GIORGIO	NO	RUGGERI Sig.ra MAURA	SI
FANTI Sig. MAURO	SI	SCHIFANO Sig. GIANCARLO	SI
FASANI Sig. FEDERICO UGO	SI	SIRI Sig. LEONARDO	SI
FERRARI Sig. EMILIANO	SI	SOREGAROLI Sig. DANIELE	SI
FERRARONI Sig. GIOVANNI	SI	VACCHELLI Sig. ANDREA	SI
GAGLIARDI Sig. GIOVANNI	SI	VENTURA Sig. MARCELLO	SI
GANDOLFI Sig. ROBERTO	SI	VITALI Sig. ROBERTO CARLO	SI
GHIDOTTI Sig. CARLALBERTO	GIUST.	ZAFFANELLA Sig. GIACOMO BRUNO	SI
GRIGNANI Sig. LUCA ALESSANDRO	SI	ZANARDI Sig. ALESSIO	GIUST.
GUERRESCHI Sig.ra ELENA	SI	ZANI Sig. CARLO	SI
MAFFINI Sig. ITALICO	SI		

IL CONSIGLIO COMUNALE

DECISIONE

Approva le controdeduzioni alle osservazioni presentate all'adozione del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica, la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica così come riportate nell'allegato A al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

Approva, ai sensi degli artt. 14 e 29 della L.R. 12/2005 e successive modifiche ed integrazioni, il nuovo Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica, la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica come da allegato B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale modificato a seguito dell'accoglimento delle osservazioni.

Dà atto che alle eventuali modifiche ed integrazioni interessanti gli atti figuranti quali allegati dalla lettera A) alla lettera Q) al nuovo Regolamento per la Qualità Paesaggistica, la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica, trattandosi di elementi accessori allo stesso, il cui contenuto potrebbe essere oggetto di variazioni conseguenti al mutare del quadro normativo ed alle caratteristiche tecnologiche in continua evoluzione, provvederà la Giunta Comunale con propri provvedimenti.

MOTIVAZIONI

Il Regolamento Edilizio attualmente vigente è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale (n. 200/9530) del 15 aprile del 1982.

L'attività edilizia, oltre a specifiche leggi di settore, nazionali e regionali, è regolamentata da due strumenti che si completano: lo strumento generale di pianificazione urbanistica (PGT) che indica cosa, quanto e dove costruire ed il Regolamento Edilizio che indirizza sul come costruire.

Infatti l'art 2 del D.P.R. 380/2001 e successive modifiche e integrazioni attribuisce ai comuni, nell'ambito della propria normativa statutaria, la disciplina dell'attività edilizia. Espressione di tale autonomia sono i regolamenti edilizi che devono contenere la disciplina delle modalità costruttive, con particolare riguardo al rispetto delle normative tecnico-estetiche, igienico-sanitarie, di sicurezza e vivibilità degli edifici e delle pertinenze.

Inoltre l'art 28 della L.R 12/2005 e successive modifiche ed integrazioni stabilisce che il regolamento edilizio comunale disciplini, in conformità alle leggi in materia edilizia ed alle disposizioni sanitarie vigenti:

- a) le modalità di compilazione dei progetti di opere edilizie, nonché i termini e le modalità per il rilascio del permesso di costruire, ovvero per la presentazione della denuncia di inizio attività;
- b) le modalità di compilazione dei progetti di sistemazione delle aree libere da edificazione e delle aree verdi in particolare e le modalità per la relativa valutazione;
- c) le modalità per il conseguimento del certificato di agibilità;
- d) le modalità per l'esecuzione degli interventi provvisori di cantiere, in relazione alla necessità di tutelare la pubblica incolumità e le modalità per l'esecuzione degli interventi in situazioni di emergenza;
- e) la vigilanza sull'esecuzione dei lavori, in relazione anche alle disposizioni vigenti in materia di sicurezza, con particolare riguardo all'obbligo di installazione di sistemi fissi di ancoraggio al fine di prevenire le cadute dall'alto;
- f) la manutenzione e il decoro degli edifici, delle recinzioni prospicienti ad aree pubbliche e degli spazi non edificati;
- g) l'apposizione e la conservazione dei numeri civici, delle targhe con la toponomastica stradale, delle insegne, delle strutture pubblicitarie e di altri elementi di arredo urbano;
- h) le norme igieniche di particolare interesse edilizio, in armonia con il regolamento locale di igiene;
- i) la composizione e le attribuzioni della commissione edilizia, se istituita;

- j) le modalità di compilazione dei progetti delle opere viabilistiche e dei progetti di sistemazione delle aree verdi annesse, di rispetto e sicurezza, come svincoli, rotatorie e banchine laterali;
- k) le modalità per il conseguimento della certificazione energetica degli edifici.

Il citato articolo precisa inoltre che il regolamento edilizio non possa contenere norme di carattere urbanistico che incidano sui parametri urbanistico-edilizi previsti dagli strumenti della pianificazione comunale.

Visto il tempo trascorso dall'approvazione del regolamento vigente, caratterizzato dall'introduzione di continue novità normative e dall'evoluzione delle modalità costruttive, l'Amministrazione ha chiesto agli uffici dello Sportello Unico Edilizia di redigere un nuovo regolamento edilizio che non fosse semplicemente una revisione del vigente, bensì uno strumento innovativo, capace di rapportarsi e coniugarsi col mutato panorama normativo e costruttivo, in grado di misurarsi con le sfide del futuro. Tale caratterizzazione si percepisce già dal nome del nuovo strumento che integra la classica disciplina regolamentare con un'attenzione alla qualità paesaggistica, alla sostenibilità ambientale e all'efficienza energetica.

Ed il testo elaborato definisce infatti gli interventi edilizi con la relativa attività liberalizzata o i necessari atti amministrativi, indicando le procedure, anche "on line", delle pratiche edilizie e paesaggistiche, individua gli organi consultivi tecnici, specifica le modalità d'esecuzione delle opere, la tenuta dei cantieri e l'esercizio dell'attività di controllo, vigilanza anche in sede di agibilità. Contiene disposizioni relative al decoro ed alla manutenzione degli edifici, alla qualità architettonica ed ambientale, agli aspetti tipo morfologici interni ed esterni, agli elementi di finitura ed arredo (coloriture, targhe, vetrine insegne, pensiline, soppalchi, rapporti aeroilluminanti ecc.). Regolamenta, ad integrazione della classica disciplina, gli interventi sul patrimonio arboreo, gli impianti fissi per le telecomunicazioni e la radiotelevisione, i requisiti acustici, tratta dell'isolamento termico degli edifici, della sostenibilità ambientale e dell'efficienza energetica prevedendo precisi incentivi.

Il testo definitivamente elaborato è frutto di un largo lavoro di partecipazione, confronto e condivisione con le Commissioni tecnico-consultive comunali, Edilizia e per il Paesaggio, gli Ordini degli Architetti e degli Ingegneri, il Collegio dei Geometri, l'ANCE e l'Osservatorio per l'Edilizia. Al processo di affinamento del testo hanno partecipato attivamente, con proposte emendamenti e suggerimenti, soggetti ed enti interni ed esterni coinvolti dalle procedure edilizie per l'espressione di pareri: gli uffici comunali dei LL.PP. Ecologia, Verde, ecc., l'A.E.M. l'A.S.L., l'A.R.P.A. ed i Vigili del Fuoco.

Sempre la L.R. 12/2005 e successive modifiche e integrazioni all'art. 29 dispone che il regolamento edilizio venga adottato e approvato dal Consiglio Comunale previa acquisizione del parere sulle norme di carattere igienico-sanitario da parte dell'ASL, il cui parere deve essere reso entro sessanta giorni dalla richiesta, trascorsi i quali si intende reso favorevolmente

A conclusione del percorso istruttorio, acquisiti i pareri favorevoli espressi dagli organi competenti (vedi Pareri), il Consiglio Comunale ha deciso di approvare le controdeduzioni alle osservazioni presentate all'adozione del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica, la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica e di approvare definitivamente il piano stesso.

EFFETTI E MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Il nuovo Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica, la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica entrerà in vigore con l'esecutività della presente deliberazione.

Mandare copia del presente provvedimento al Vice Sindaco ed all'Assessore alle Politiche Finanziarie e di Bilancio, ai Settori Direzione Generale, Economico Finanziario, al Servizio Sportello Unico per l'Edilizia e all'Unità di Progetto del Settore Gestione Territorio, per quanto di rispettiva competenza.

NOTE

PERCORSO ISTRUTTORIO

Presentazione del Regolamento all'Osservatorio per l'Edilizia ed alle Commissioni Tecniche Comunali il 12 aprile 2012, successivi incontri dell'Osservatorio in data 4 e 15 maggio 2012 e della Commissione Edilizia in data 4 maggio 2012.

Presentazione del Regolamento agli Ordini degli Architetti e Ingegneri ed al Collegio dei Geometri nella riunione del 20 aprile 2012.

Comunicazioni alla Giunta Comunale in data 11 aprile 2012, 24 maggio 2012 e 27 giugno 2012.

Presentazione del Regolamento alla Commissione Consiliare Permanente attinente le politiche urbanistiche e territoriali in data 28 maggio 2012, acquisizione di osservazioni, emendamenti e suggerimenti in 19 giugno 2012, espressione di parere favorevole della Commissione in data 9 luglio 2012.

Adozione del Regolamento con deliberazione consiliare n. 24 in data 16 luglio 2012, esecutiva a' sensi di legge.

Pubblicazione e deposito (con avviso in data 23 luglio 2012 Prot. Gen. N. 34941 del Regolamento all'Albo Pretorio del Comune dal 24 luglio 2012 al 7 agosto 2012.

Attestazione del Segretario Generale Supplente (Prot. Gen. N. 39425 del 23 agosto 2012) di avvenuta pubblicazione ed acquisizione all'Ufficio Protocollo del Comune, entro il termine delle ore 16,30 del 22 agosto 2012, delle osservazioni al Regolamento adottato presentate da:

- Libera Associazione Agricoltori Cremonesi (presentata in data 22 agosto 2012, acquisita al Protocollo Generale il 23 agosto 2012 al n°39384);
- Architetto Stefano Corbari (presentata in data 22 agosto 2012, acquisita al Protocollo Generale il 23 agosto 2012 al n°39385);
- Architetto Cesare Cervi (presentata in data 22 agosto 2012, acquisita al Protocollo Generale il 23 agosto 2012 al n°39383);
- Collegio dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati della Provincia di Cremona (presentata in data 22 agosto 2012, acquisita al Protocollo Generale il 23 agosto 2012 al n°39382).

Parere favorevole in data 30 agosto 2012 da parte dell'ASL Cremona – Distretto Socio Sanitario di Cremona.

Comunicazione alla Giunta Comunale in data 6 settembre 2012 riguardante le controdeduzioni alle osservazioni presentate.

Pareri favorevoli della Commissione Consiliare Permanente attinente le politiche urbanistiche e territoriali in data 10 settembre 2012 in ordine alle controdeduzioni alle osservazioni presentate.

NORMATIVA

D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia" (G.U. n. 245 del 20 ottobre 2001- s.o. n. 239).

Legge Regionale 11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio" (B.U.R.L. n. 11 del 16 marzo 2005, 1°s.o.).

PARERI

Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 18 settembre 2012 dal Direttore del Settore Gestione Territorio sulla regolarità tecnica.

Ai sensi del citato articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, non comportando impegno di spesa, non è necessario chiedere il parere del Direttore del Settore Economico Finanziario sulla regolarità contabile.

FINANZIAMENTO

Terminata la discussione unificata delle deliberazioni d32) e d33), durante la quale è uscito il Consigliere Comunale Sig. Italice Maffini, pertanto i presenti sono n. 34, il Presidente pone in votazione la controdeduzione all'osservazione n° 1 presentata all'adozione del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica. (osservante: Libera Associazione Agricoltori Cremonesi).

Essa ottiene il seguente risultato:

voti favorevoli	n. 34
voti contrari	n. 0
astenuti	n. /

Constatato l'esito della votazione, debitamente accertato dagli scrutatori, proclamato dal Presidente e riconosciuto dai presenti

IL CONSIGLIO APPROVA ALL'UNANIMITA'

Il Presidente pone in votazione la controdeduzione all'osservazione n° 2 presentata all'adozione del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica. (osservante: Arch. Corbari Stefano).

Essa ottiene il seguente risultato:

voti favorevoli	n. 34
voti contrari	n. 0
astenuti	n. /

Constatato l'esito della votazione, debitamente accertato dagli scrutatori, proclamato dal Presidente e riconosciuto dai presenti

IL CONSIGLIO APPROVA ALL'UNANIMITA'

Il Presidente pone in votazione la controdeduzione all'osservazione n° 3 presentata all'adozione del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica. (osservante: Arch. Cesare Cervi).

Essa ottiene il seguente risultato:

voti favorevoli	n. 34
voti contrari	n. 0
astenuti	n. /

Constatato l'esito della votazione, debitamente accertato dagli scrutatori, proclamato dal Presidente e riconosciuto dai presenti

IL CONSIGLIO APPROVA ALL'UNANIMITA'

Il Presidente pone in votazione la controdeduzione all'osservazione n° 4 presentata all'adozione del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica. (osservante: Collegio dei Periti Industriali e dei Periti Industriali Laureati della Provincia di Cremona).

Essa ottiene il seguente risultato:

voti favorevoli	n. 34
voti contrari	n. 0
astenuti	n. /

Constatato l'esito della votazione, debitamente accertato dagli scrutatori, proclamato dal Presidente e riconosciuto dai presenti

IL CONSIGLIO APPROVA ALL'UNANIMITA'

A questo punto il Presidente pone in votazione l'approvazione, in via definitiva, del Regolamento Edilizio per la Qualità Paesaggistica, la Sostenibilità Ambientale e l'Efficienza Energetica, votazione che viene resa in forma palese a mezzo di sistema elettronico.

Essa ottiene il seguente risultato:

voti favorevoli	n. 34
voti contrari	n. /
astenuti	n. /

Constatato l'esito della votazione, debitamente accertato dagli scrutatori, proclamato dal Presidente e riconosciuto dai presenti

IL CONSIGLIO APPROVA ALL'UNANIMITA'

Il Presidente a questo punto, stante l'urgenza, propone di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e pone in votazione la proposta, votazione che viene resa in forma palese a mezzo di sistema elettronico.

Essa ottiene il seguente risultato:

voti favorevoli	n. 34
voti contrari	n. /
astenuti	n. /

Constatato l'esito della votazione, debitamente accertato dagli scrutatori, proclamato dal Presidente e riconosciuto dai presenti

IL CONSIGLIO APPROVA ALL'UNANIMITA'

FS/mb

Del che si è redatto il presente atto che, a' sensi degli articoli 79 e 110 del Regolamento del Consiglio Comunale, viene sottoscritto come appresso:

IL PRESIDENTE –
CONSIGLIERE ANZIANO

(Sig.a Maura Ruggeri)

IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE

(Avv. Pasquale Criscuolo)

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 31 ASSUNTA NELLA SEDUTA DEL 27 SETTEMBRE 2012

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta

- che il presente atto verrà pubblicato, a' sensi dell'art. 124, comma 1°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n° 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, nel sito informatico del Comune, ove rimarrà per 15 giorni consecutivi dal 4 ottobre 2012 al 18 ottobre 2012.

Cremona, lì 3 ottobre 2012

IL SEGRETARIO GENERALE
(Avv. Pasquale Criscuolo)

